

中国林业集团公司

简 报

第 2 期

中国林业集团公司党群工作部

2013 年 3 月 15 日

中国林业集团公司召开 2013 年反腐倡廉建设工作会议

2013 年 3 月 13 日，集团公司在京召开了反腐倡廉建设工作会议。会议由集团副总经理杨湘洪主持，集团总部部门以上负责人和二级公司领导班子成员参加了会议。会议传达了王岐山同志在第十八届中纪委二次全会上的报告和王勇、强卫东同志在中央企业反腐倡廉建设工作会议上的讲话精

神，集团公司党委副书记、纪委书记王荣斌同志作了反腐倡廉报告，集团公司党委书记、总经理张樟德同志作了总结讲话。现将讲话摘要印发，供集团各部门和二级企业学习贯彻。

张樟德同志在集团公司 反腐倡廉建设工作会上的讲话摘要

(2013年3月13日)

一、进一步提高思想认识，切实增强做好党风建设和反腐倡廉工作的责任感和紧迫感

当前，我集团公司党风建设和反腐倡廉工作的总体形势是好的。但必须清醒地看到，我们在干部作风建设和党风廉政建设工作还存在一些不容忽视的问题：惩治和预防腐败体系建设发展不平衡，制度建设尚需进一步完善；抓反腐倡廉制度执行力还需要进一步加强；个别单位党风廉政建设责任制落实的还不够扎实；个别党员干部责任意识、创新意识和自律意识还不够强；纪检监察队伍建设还需要进一步加强。这些问题如果我们不认真加以解决，势必会影响到集团党风建设和反腐倡廉各项工作，影响集团改革发展的顺利推进。

习近平总书记在十八届中纪委二次全会上发表了重要讲话，从党和国家事业发展全局和战略高度，强调要贯彻党的十八大精神，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。要严明政治纪律，自觉维护党的团结统一，抓好八项规定落实，

下大气力改进作风，依纪依法严惩腐败，全面加强惩防体系建设。要加强纪检监察队伍建设，发挥表率作用。我们要把思想认识统一到习总书记的重要讲话精神上来，统一到中央和国资委关于反腐倡廉的各项部署上来，从战略发展的高度，充分认识加强党风廉政建设的极端重要性，切实把反腐倡廉建设贯穿于企业改革发展的全过程，以更加坚定的信心、更加有力的措施、更加扎实的工作，坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争推向前进，为企业持续健康协调发展保驾护航。

二、认真抓好中央“八项规定”的落实，切实转变工作作风、密切联系群众

在第十八届中纪委二次全会上，习近平总书记从全局和战略的高度，深刻阐述了工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。抓改进工作作风，各项工作都很重要，但最根本的是要坚持和发扬艰苦奋斗精神。改进工作作风的任务非常繁重，八项规定是一个切入口和动员令。各级党组织要教育引导广大党员、干部大力弘扬密切联系群众的优良作风，始终把职工群众的安危冷暖放在心坎上，思想上重视职工群众、感情上贴近职工群众、作风上深入职工群众。坚持从各级领导干部抓起，从改进思想作风和工作作风入手，建立健全各级领导干部深入基层、深入一线、深入职工群众的常态化机制。要不折不扣执行改进工作作风相关规定，把要求落实到每一项工作、每一个具体环节之中。要自觉加强党

性修养，自觉转变作风，团结带领职工群众，凝心聚力推动科学发展，奋发有为狠抓工作落实，确保集团上下政令畅通，各项决策及工作部署真正落到实处，为全面完成集团 2013 年各项目标任务、开创各项工作的新局面提供强有力保障。各级纪检监察机构要加大检查监督力度，执好纪、问好责、把好关。让职工群众不断看到实实在在的成效和变化。

三、深入推进惩防体系建设，扎实抓好党风廉政建设和反腐倡廉工作

2013 年，是深入推进惩治和预防腐败体系建设、衔接下一个 5 年工作规划的重要一年。一要进一步强化监督约束机制。切实加强各级领导人员遵守政治纪律、贯彻落实科学发展观、执行民主集中制、落实“三重一大”规定和执行廉洁自律各项规定情况的监督，完善科学、民主的决策机制，防止权力失控、决策失误、行为失范；二要深入推进廉洁文化建设。要继续坚持把培育廉洁文化理念作为首要任务，弘扬“清白做人、干净干事”的廉洁理念，教育引导各级领导干部增强为民、务实、清廉观念，培育廉洁从业道德操守，强化廉洁行为养成。要进一步创新廉洁文化教育载体，组织开展好形式多样的示范教育和警示教育活动，巩固和发展党风廉政建设“大宣教”格局，促进廉洁文化建设不断深入；三要进一步加大案件查办力度。要坚持着眼于保护干部、惩治腐败、促进治本的目的，继续把案件查处作为纪检监察工作的重中之重，坚决查处各类违法违纪案件。要把查办案件与切实解决损害职工群众和企业利益问题相结合。要注重发挥案件查办的治本功能。

四、切实加强领导，不断提高纪检监察工作的水平

一是加强领导，形成党风廉政建设的工作合力。各单位党政要切实加强对党风廉政建设和反腐败工作的组织领导，自觉把反腐倡廉建设摆在突出位置，纳入整体工作之中，同部署、同检查、同考核。二是履行职责，严格落实党风廉政建设责任制。各企业党组织是抓好党风廉政建设和反腐败工作的责任主体，要总揽全局，切实担负起党风廉政建设和反腐败工作的政治责任，把贯彻落实党风廉政建设责任制摆上重要议事日程，完善整体部署，加强工作指导，狠抓落实，统筹推进。三是提高能力，着力加强纪检监察队伍自身建设。

王荣斌同志在集团公司 反腐倡廉建设工作会议上的报告摘要

(2013年3月13日)

一、2012年工作回顾与总结

(一) 抓好党风廉政建设责任制的落实，认真履行“一岗双责”。各企业都能够按照集团公司党风廉政建设责任制实施意见的要求，结合企业实际明确了各级领导抓党风廉政建设和反腐败工作的职责，党风廉政建设责任制及其配套的相关制度正在逐步健全。

(二) 认真贯彻落实《工作规划》，深入推进惩防体系建设。一是加强宣传教育，努力营造反腐倡廉的良好氛围。二是进一步修改完善了相关制度，“三重一大”集体决策制

度得到较好落实。三是加强监督，落实《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》。

（三）从维护集团大局和企业利益出发，严肃慎重的查办案件。由于集团管理基础薄弱，历史沉淀管控不严，反映出来的一些违纪问题多为过去较早期问题，时过境迁，查处难度较大，或人事更替查处影响较大。查办案件中，我们注意从维护集团大局和企业利益出发，与党委班子成员充分沟通，切实做到严肃慎重。在查处违纪案件工作中，充分发挥信访举报的主渠道作用，从职工群众的来信来访和举报中获取案件线索，梳理出可查性的问题。同时，通过民主生活会、领导人员述职述廉、民主测评、离任审计等渠道获取案源，梳理案件线索，进行核查处理。一年来，集团公司纪检监察部门共受理群众来信来访举报 8 件，初核 2 件；对国资委纪委转办的信访件进行了认真的调查处理，有关问题仍在进一步核查中。

（四）结合管理提升活动，组织开展效能监察。根据国资委纪委 2012 年中央企业效能监察指导意见，结合集团公司各单位各业务发展不平衡、部分单位个别项目管理基础薄弱、项目经营风险大等实际情况，结合管理提升活动，选择经营活动的重点环节进行立项，协调集团各部门制定方案，有针对性的开展效能监察。对项目流程、关键点控制及合规性进行梳理，切实加强企业管理。

（五）扎实推进作风建设，认真解决职工群众反映的突出问题。一是切实加强对企业领导人员的教育。二是加强对

企业领导人员的管理。三是切实维护职工合法权益。

回顾一年来的工作，主要有以下几方面的体会：**一是紧贴中心、服务大局是根本。**企业是纪检监察组织安身立命的根本。近几年来，我们就集团企业面临的种种情况，全身心投入到为企业排忧解难、化解危机、消除隐患、强化管理、降低经济损失的工作中，纪检监察工作得到了集团公司领导班子和广大党员干部的理解和支持。实践证明：纪检监察工作只有紧紧围绕中心任务，服务于改革发展大局，才能发挥作用、展示作为。**二是完善制度、规范程序是保障。**制度就是一把尺子，制度缺失就会让人钻空子。实践证明：没有规矩，不成方圆。再乱不能乱制度，再忙也不能坏规矩。只有进一步加强制度建设，形成一整套用制度管权、按制度办事、靠制度管人的机制，有效堵塞经营管理的漏洞，最大限度防范和降低各类风险，才能使企业管理朝着规范化、科学化、精细化、廉洁化迈进。**三是深化改革、不断创新是动力。**面临当前的新形势，只有突出时代性，把握规律性，体现创新性，不断推进反腐倡廉理念思路、工作内容、方式方法、体制机制的改革创新，统筹兼顾，整体推进，才能不断提高党风建设和反腐倡廉工作科学化水平。**四是永葆党员干部队伍纯洁性是目的。**保持党的纯洁性，必须严把入口，坚持干部选拔任用标准，才能始终保持党员干部队伍纯洁；只有更好地教育引导党员干部强化党的意识，才能始终保持思想纯洁；只有更好地强化服务意识，才能始终保持作风纯洁；只有更好地强化自律意识，才能始终保持清正廉洁。

在总结工作的同时，我们必须清醒地看到，集团纪检监察工作仍然存在着以下问题：一是反腐倡廉教育方法还不够灵活；二是反腐倡廉制度有待进一步完善，还存在监督不到位的问题；三是纪检监察干部素质有待进一步提高，组织建设亟待进一步加强。以上问题，需要我们在今后的工作中加以改进。

二、2013年主要任务

2013年集团公司党风建设和反腐倡廉工作的主要任务是：以严明党的政治纪律为重点加强纪律建设，以密切联系职工群众为重点加强作风建设，以完善惩防体系为重点加强反腐倡廉建设，以廉洁风险防控和案件查处为抓手，更加注重预防、教育和制度规范，弘扬正气，加强纪检监察队伍建设，为企业提高发展质量效益营造良好环境。

（一）抓好监督检查，维护党章和党的纪律的严肃性。

一是抓好对遵守党章情况的监督检查，确保党内法规的执行。各级纪检监察机构要按照保持党的先进性和纯洁性的要求，切实维护党章和其他党内法规，做到党章规定的必须不折不扣地执行，党章禁止的必须坚决查处和纠正。党员领导干部要按照党章规定的六项基本条件，认真开展批评与自我批评，经常检查和弥补自身不足，牢固树立大局观念和全局意识，讲党性、重品行、作表率。党员要对照党章规定的八项义务，认真查找和纠正党性党风党纪方面存在的问题，加强党性修养和锻炼，增强党员意识，做合格党员。

二是抓好对执行党的纪律的监督检查，确保同党中央保持高度一致。各级纪检监察机构要把维护政治纪律放在首位，严肃查处违反政治纪律的行为，党员决不允许公开发表同中央决定相违背的言论，决不允许“上有政策、下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许对上级党组织的决议、决定阳奉阴违、消极对抗。党员领导干部要坚持社会主义基本经济制度不动摇，坚定不移地推进企业改革发展，巩固和发展公有制经济；要严格执行民主集中制，严守组织人事纪律，确保选人用人风清气正。

三是抓好对上级重大决策部署执行情况的监督检查，确保政令畅通，推动工作落实。要围绕科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线，重点开展对调整和优化产业结构、保障和改善生产生活条件、节能减排和环境保护等方面的监督检查，落实好国资委部署的深化改革、结构调整、创新驱动、管理提升等任务，增强集团的控制力和凝聚力，促进企业提高发展质量效益。

（二）抓好“八项规定”的贯彻落实，切实改进工作作风、密切联系群众。

一是深入基层调查研究，认真解决职工群众反映的突出问题。各级企业领导人员要深入重点企业和重点项目，深入基层、深入一线、深入职工群众调查研究，多到分散经营点、林区、问题和困难比较多的企业蹲点调研，了解掌握第一手

资料，设身处地解决实际问题。调查研究要轻车简从、减少陪同、简化接待。要关心职工群众疾苦，畅通表达合理诉求的渠道，执行好国家有关政策，切实维护职工群众的合法权益。

二是力戒形式主义和官僚主义，坚决纠正工作飘浮不实的问题。切实改进会风，提高会议实效；切实改进文风，精简文件简报；严格执行“十二五”规划，坚决防止违反主业投资方向、不经过反复论证和集体决策盲目投资的行为，坚决防止违反财务规定、弄虚作假的行为。坚决摒弃官本位思想，牢固树立效率、效益至上的观念，弘扬勤勉务实、敢于负责、敢于担当的作风，不推诿、不扯皮、不懈怠，一切思想和行为都要有利于企业发展，有利于企业效益最大化。

三是厉行勤俭节约，反对铺张浪费。严格执行规范职务消费各项规定，加强预算管理；执行招待费向职代会报告制度，接受职工群众监督；职务消费费用不得向所属单位摊销；禁止用公款大吃大喝；不准以调研、考察和检查等名义游山玩水。禁止以各种名义用公款互相宴请和安排高档娱乐活动。

四是执行廉洁从业规定，落实“三重一大”决策制度。各级企业领导人员要依法经营、廉洁从业，不得以权谋私、背职经营；严禁在企业重组改制中隐匿、转移、侵吞国有资产；严禁违反决策原则和程序决定“三重一大”事项；严禁

违规收受礼金、有价证券和支付凭证；严格落实领导人员兼职取酬规定；落实好领导干部报告个人有关事项制度。

（三）抓好惩治和预防腐败体系建设，坚持两手抓、两手都要硬。

一要明确查办案件的重点。严查领导人员以权谋私、权钱交易、失职渎职、滥用职权、贪污受贿的案件，匡正风气，为实现持续发展营造良好环境；坚决查办重要岗位、关键环节的违纪违法案件；重点查办管理混乱、经营亏损背后隐藏的违纪违法案件。二要畅通信访举报渠道。探索实行“一次举报、一名领导、一班人马、一抓到底”的办理模式，明确工作主体，细化责任主体，直办、交办、会办和督办“四办”并举，主要领导、分管领导、直接责任人和间接责任人“一责四究”，切实提高成案率。三要提高办案人员能力水平。按照“24字”办案方针，依据相关程序依纪依法办案。把实战锻炼与加强业务培训相结合，将查办案件作为纪检监察干部锻炼成长的平台，不断提高办案人员驾驭复杂局面、谈话攻坚、突破疑难案件的能力和水平。四要充分发挥查办案件的治本功能。首先是严格区分个人行为与企业行为、工作失误与失职渎职、正常合法收入与贪污受贿所得的界限，严格政策界限，处理好惩处与保护的关系；二是在办案中，注重与警示教育等结合起来，强化教育、容错、挽救、澄清和保护，惩处违纪违法者，挽救教育失误者，支持改革者，保护

无辜者。三是及时分析案件的特点、规律，普遍的问题从制度上找漏洞，反复的问题从规律上找原因，不断促进制度的建立和完善。

要采取有效措施，加大预防工作力度。一是要确定预防重点。把各级领导人员和关键岗位管理人员，作为防控管理的重点对象，紧盯违纪违规问题易发多发领域，严控投资决策、资金运行、大额采购、资产管理等关键环节，防范权力失控、决策失误、行为失范。二是要卡住关键环节。按照“谁行使、谁梳理，谁监督、谁负责”的原则，根据职责权限、操作流程、关键环节和重要部位，严格岗位风险点排查、组织审定、实施承诺、完善制度、监督落实等关键环节，突出重点，查准找实。针对排查出的廉洁风险点，做出廉洁承诺，提出具体防范措施。三是要建立长效机制。建立早发现、早提醒、早纠正预警机制，规范各级领导人员从业行为，不越底线、不踩红线、不碰高压线，确保苗头性和倾向性问题早发现、早提醒、早纠正，在问题发生之前更好地保护好干部。构筑自律防线、监督防线、制约防线。实现风险防控链条化、风险管理动态化、风险监管公开化，形成科学的廉洁风险防控长效机制。

（四）抓好效能监察，促进企业提升管理水平。

2013年主要围绕提升企业管理水平开展效能监察。针对决策管理开展效能监察，促进“三重一大”制度的贯彻落实，

保证各级领导班子科学民主决策。针对大宗贸易购销环节、资金管理、应收账款、存货管理等开展效能监察，促进企业降本增效，不断提升精细化管理水平。针对产权交易、拍卖等竞价管理开展效能监察，促进企业强化过程监督，加强管控机制建设，防止违法违纪行为发生。针对企业基础管理开展效能监察，促进企业全面梳理工作流程，建立系统科学实用的标准和制度体系，加快信息化建设，实现管理制度化、制度流程化、流程信息化，推行精益管理。

（五）抓好纪检监察队伍建设，提高履职能力。

坚持“做党的忠诚卫士、当群众的贴心人”，建设一支“政治坚强、公正清廉、纪律严明、业务精通、作风优良”的纪检监察干部队伍。一要加强组织建设。按照四部委联合下发的“关于加强纪检监察组织建设的若干意见”和国资委114号文件要求，年内各级纪检监察机构设置要到位、人员落实要到位。二要完善激励机制。建立健全纪检监察工作人员考核、激励和保障机制。三要提升战斗力和综合能力。纪检监察干部一定要敢于坚持原则，敢于碰硬，秉公执纪；要通过学习、调研、培训等多种形式，切实提高自身知识和业务水平、协调和履职能力，提升全面素质。特别是要提升复杂情况下的快速应变能力，做到处变不惊、遇事不乱、审时度势、准确判断，更好地维护职工根本利益，更好地为企业保驾护航。

报：国资委党委、国有企业监事会

发：各子公司党组织、集团公司总部各党支部、集团总部各部门

中国林业集团公司党群工作部

2013年3月15日

印发
